

党 支 部 学 习



# 聚焦两会

第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议

2017年学习和贯彻两会精神 落实和发展两会要点



湖南大学审计处党支部



2017年4月11日



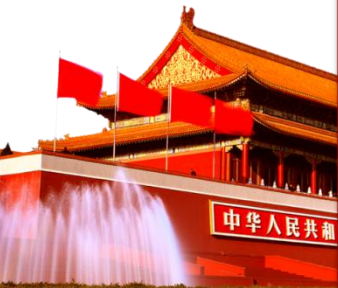
# 前言



## 一、什么是“两会”

一般指在每年第一季度举行的**全国人民代表大会会议**和**中国人民政治协商会议全国委员会会议**。两会每5年为一届，每年会议称X届X次会议。由于两个会议基本上在每年初春的大致相同时段召开，故简称“两会”。

每年全国政协会议一般在**3月3日**、全国人大会议在**3月5日**开幕，除涉及换届选举一次会议外（14-15天）外，历年“两会”时间一般控制在10-12天左右。





# 前言



## 二、“两会”的工作内容

**全国人大**：国家立法权；选举、决定和罢免最高国家机关的组成人员或领导人民的权利；对国家重大事项的决定权；对其他最高国家机关的监督权。

**人民政协**：政治协商；民主监督；参政议政。





# 目 录

## Contents

聚 焦 两 会

中国共产党 · 2017

01

2017全国两会回顾

02

2016年工作回顾

03

2017年工作总体部署

04

2017年重点工作任务

05

2017年两会热点专家解读





# 目录

Contents

聚 焦 两 会

中国共产党 · 2017



01

2017全国两会回顾



# 2017年全国两会回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议

## ★ 2017年全国两会在京召开



2017年全国两会，即中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第五次会议和中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第五次会议，分别于2017年3月3日和3月5日在北京开幕，3月13日和3月15日闭幕。

# 2017年全国两会回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议

## ★ 全国政协十二届五次会议



- 一、听取和审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况的报告，审议通过政协十二届五次会议政治决议等决议和报告；
- 二、列席十二届全国人大五次会议，听取并讨论政府工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告等其他有关报告，讨论《民法总则》的草案。

本次大会组织三次大会发言、11次小组和界别联组讨论，举行三场有关经济、民生、文化的记者会，举办一次以“农民增收”为主题的提案办理协会。

# 2017年全国两会回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议

## ★全国人大十二届五次会议

- 一、听取和审议国务院总理李克强关于政府工作的报告
- 二、审查和批准国务院关于2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年国民经济和社会发展规划草案的报告  
批准2017年国民经济和社会发展规划
- 三、审查和批准国务院关于2016年中央和地方预算执行情况与2017年中央和地方预算草案的报告批准2017年中央预算
- 四、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国民法总则(草案)》的议案
- 五、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《第十二届全国人民代表大会第五次会议关于第十三届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定(草案)》的议案
- 六、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国香港特别行政区选举第十三届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案
- 七、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十三届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案
- 八、听取和审议全国人民代表大会常务委员委员长张德江关于全国人民代表大会常务委员会工作的报告
- 九、听取和审议最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告
- 十、听取和审议最高人民检察院检察长曹建明关于最高人民检察院工作的报告



# 目录

Contents

聚 焦 两 会

中国共产党·2017



02

2016年工作回顾



# 2016年工作回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## 2016年工作完成情况



国内生产总值增长

预期6.5%—7% 实际6.7%



居民消费价格涨幅

预期3% 实际2%



城市新增就业

目标1000万以上  
实际人数1314万人



基本医保财政补助

任务由每人每年380元提高到420元



城市登记失业率

预期4.5% 实际4.02%



农村贫困人口脱贫

任务1000万 实际1240万



广义货币M2增长

预期13% 实际11.3%



城乡低保标准提高

分别提高5%和8%

实际分别提高9.7%和17.8%

# 2016年工作回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## 2016年主要做了以下工作

### 一、继续创新和加强宏观调控

- 一是继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间；
- 积极的财政政策力度加大，增加了主要用于减税降费财政赤字；
- 全面推开营改增试点，全年降低企业税负5700多亿元，所有行业实现税负只减不增；
- 稳健的货币政策灵活适度，广义货币M2增长11.3%，低于13%左右的预期目标；
- 出台鼓励民间投资等政策，投资出现企稳态势；
- 分类调控房地产市场。

聚 焦 两 会

# 2016年工作回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## 2016年主要做了以下工作

### 二、着力抓好“三去一降一补”

- 二是着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善。
- 以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能超过6500万吨、煤炭产能超过2.9亿吨。
- 支持农民工在城镇购房，提高棚改货币化安置比例，房地产去库存取得积极成效。
- 推动企业兼并重组，发展直接融资，实施市场化法治化债转股，工业企业资产负债率有所下降。
- 着眼促进企业降成本，出台减税降费等举措。
- 加大补短板力度，办了一批当前急需又利长远的大事。

第十二届全国人民代表大会第五次会议

# 2016年工作回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## 2016年主要做了以下工作

### 三、大力深化改革开放，发展活力进一步增强

- 三是大力深化改革开放，发展活力进一步增强。全面深化改革，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。
- 取消165项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清理规范192项审批中介服务事项、220项职业资格许可认定事项。
- 深化商事制度改革。全面推行“双随机、一公开”，增强事中事后监管的有效性，推进“互联网+政务服务”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。
- 推进科技管理体制改革，扩大高校和科研院所自主权，出台以增加知识价值为导向的分配政策。

聚  
焦  
两  
会

# 2016年工作回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## 2016年主要做了以下工作

### 四、强化创新引领，新动能快速成长

- 四是强化创新引领，新动能快速成长。深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略，全面实施《中国制造2025》，落实和完善“双创”政策措施。
- 部署启动面向2030年的科技创新重大项目，支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心，新设6个国家自主创新示范区。
- 国内有效发明专利拥有量突破100万件，技术交易额超过1万亿元。科技进步贡献率上升到56.2%。

聚力两会

# 2016年工作回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## 2016年主要做了以下工作

### 五、促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成

- 五是促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成。
- 深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，启动建设一批重点项目。
- 编制西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北振兴战略，推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。
- 加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，全面推行居住证制度，又有1600万人进城落户。

聚  
生  
两  
会

# 2016年工作回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## 2016年主要做了以下工作

### 六、加强生态文明建设，绿色发展取得新进展

- 六是加强生态文明建设，绿色发展取得新进展。
- 强化大气污染治理，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降5.6%和4%，74个重点城市细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降9.1%。
- 优化能源结构，清洁能源消费比重提高1.7个百分点，煤炭消费比重下降2个百分点。推进水污染防治，出台土壤污染防治行动计划。

第十二届全国人民代表大会第五次会议



# 2016年工作回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## 2016年主要做了以下工作

### 七、注重保障和改善民生，人民群众获得感增强

- 七是注重保障和改善民生，人民群众获得感增强。
- 出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。
- 全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过1000亿元。
- 重点高校招收贫困地区农村学生 人数增长21.3%。免除农村贫困家庭学生普通高中学杂费。

聚力两会



# 2016年工作回顾



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## 2016年主要做了以下工作

### 八、推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定

- 八是推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定。
- 推进政务公开，省级政府部门权力和责任清单全面公布。
- 加强安全生产工作，事故总量和重特重大事故数量继续下降。
- 强化社会治安综合治理，依法打击违法犯罪，有力维护了国家安全和公共安全。

十二  
两会





# 目录

## Contents

聚 焦 两 会

中国共产党·2017



03

## 2017年工作总体部署



# 2017年工作总体部署



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## 2017年工作总体部署



国内生产总值

增长6.5%左右



居民消费价格

涨幅3%



城镇新增就业

1100万以上



城市登记失业率

4.5%以内



财政赤字

2.38万亿



赤字率

3%与去年持平

➤ 进出口回稳向好，国际收支基本平衡；

➤ 单位国内生产总值能耗下降3.4%以上，主要污染物排放量继续下降。

# 2017年工作总体部署



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



做好今年政府工作，要把握好以下几点：

## 一、贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力

聚焦两会

一是贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力。稳是大局，要着力稳增长、保就业、防风险，守住金融安全、民生保障、环境保护等方面的底线，确保经济社会大局稳定。在稳的前提下 要勇于进取，深入推进改革，加快结构调整，敢于啃“硬骨头”，努力在关键领域取得新进展。

# 2017年工作总体部署



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



做好今年政府工作，要把握好以下几点：

## 二、坚持以推进供给侧结构性改革为主线

聚焦两会

二是坚持以推进供给侧结构性改革为主线。必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。要勇往直前，坚决闯过这个关口。

# 2017年工作总体部署



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



做好今年政府工作，要把握好以下几点：

## 三、适度扩大总需求并提高有效性

聚焦两会

三是适度扩大总需求并提高有效性。我国内需潜力巨大，扩内需既有必要也有可能，关键是找准发力点。要围绕改善民生 来扩大消费，着眼补短板、增后劲来增加投资，使扩内需更加有效、更可持续，使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。

# 2017年工作总体部署



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



做好今年政府工作，要把握好以下几点：

## 四、依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级

聚焦两会

四是依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级。我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技能人才队伍，蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人力人才资源为支撑，加快 创新发展，培育壮大新动能、改造提升传统动能，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。

# 2017年工作总体部署



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



做好今年政府工作，要把握好以下几点：

## 五、着力解决人民群众普遍关心的突出问题

聚焦两会

五是着力解决人民群众普遍关心的突出问题。政府的一切工作都是为了人民，要践行以人民为中心的发展思想，把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。我们要咬定青山不放松，持之以恒为群众办实事、解难事，促进社会公平正义，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。



# 目录

Contents



## 2017年重点工作任务

04

聚 焦 两 会

中国共产党·2017



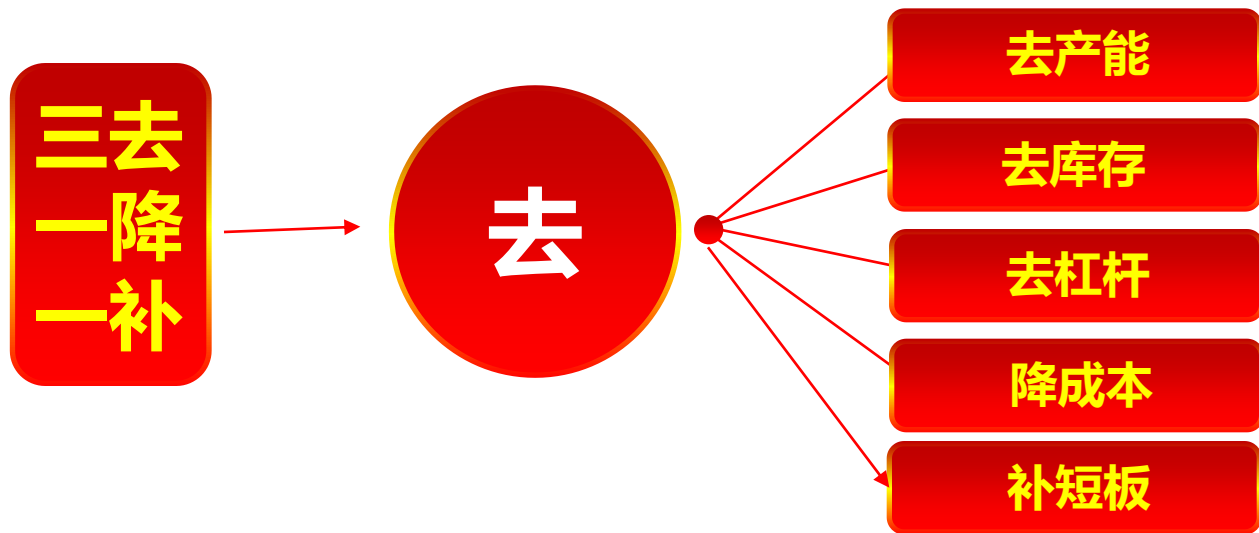
# 2017年重点工作任务



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## (一) 用改革的办法深入推进“三去一降一补”



# 2017年重点工作任务



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## （二）深化重要领域和关键环节改革”

深化重要领域和关键环节改革。要全面深化各领域改革，加快推进基础性、关键性改革，增强内生发展动力。

- 职能转变
- 税制改革
- 金融改革
- 国资改革

# 2017年重点工作任务



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## (三) 进一步释放国内需求潜力

推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉动作用。



# 2017年重点工作任务



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## （四）以创新引领实体经济转型升级

实体经济从来都是我国发展的根基，  
当务之急是加快 转型升级。要深入实施  
创新驱动发展战略，推动实体经济优化  
结构，不断提高质量、效益和竞争力。



# 2017年重点工作任务



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## (五) 促进农业稳定发展和农民持续增收

深入推进农业供给侧结构性改革，完善强农惠农政策，拓展农民就业增收渠道，保障国家粮食安全，推动农业现代化与新型城镇化互促共进，加快培育农业农村发展新动能。



# 2017年重点工作任务



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## (六) 积极主动扩大对外开放

面对国际环境新变化和国内发展新要求，要进一步完善对外开放战略布局，加快 构建开放型经济新体制，推动更深层次更高水平的对外开放。



# 2017年重点工作任务



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## (七) 加大生态环境保护治理力度

加快 改善生态环境特别是空气质量，是人民群众的迫切愿望，是可持续发展的内在要求。必须科学施策、标本兼治、铁腕治理，努力向人民群众交出合格答卷。



# 2017年重点工作任务



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## （八）推进以保障和改善民生为重点的社会建设

推进以保障和改善民生 为重点的社会建设。民生 是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下，更要优先保障和改善民生，该办能办的实事要竭力办好，基本民生的底线要坚决兜牢。



# 2017年重点工作任务



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议



## (九) 全面加强政府自身建设

全面加强政府自身建设。要坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，加快转变政府职能、提高行政效能，更好为人民服务。





# 目录

Contents



## 2017年两会热点解读

05

聚 焦 两 会

中国共产党·2017



# 2017两会热点解读



第十二届全国人民代表大会第五次会议  
政协第十二届全国委员会第五次会议

一、GDP增长预期目标6.5%左右

二、减少农村贫困人口1000万以上

三、全面实行清单管理制度

四、深入推进农业供给侧结构性改革

五、打好蓝天保卫战

六、因城施策去房地产库存

七、统一城乡学生“两免一补”政策

八、医保补贴提高到450元

九、促进电商、快递进社区进农村

十、推进科技管理体制改革

**报告：**“让科研人员不再为杂事琐事分心劳神。”要切实落实高校和科研院所自主权，落实股权期权和分红等激励政策，落实科研经费和项目管理制度改革。

**施正文：**体现了尊重知识，追求公正，调动了科研人员创新的积极性，有利于社会形成一个积极向上、创新创业的氛围，是政策积极导向的结果。科研管理部门要为科研人员的科研活动提供高效优质的服务。课题经费有很多限制，类别多，各项目间不能打通，现在简化了资金项目类型，各科目可打通使用，可以把资金配置到最需要的地方去。



# 结束语

使命重在担当，实干铸就辉煌。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，开拓进取，努力完成今年经济社会发展目标任务，为实现“两个一百年”宏伟目标、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

